

Nr sprawy: RPA.6724.2.57.2018

Data: 20 września 2018 r.

za dowodem doręczenia
przy odpowiedzi należy powołać się na nr sprawy

Pani

Agnieszka Targońska

Przewodnicząca Komisji Komunalnej
i Ochrony Środowiska Rady Gminy Suchy Las

Odpowiadając na pismo Komisji Komunalnej i Ochrony Środowiska Rady Gminy Suchy Las z dnia 15 września 2018 r. (doręczone do UGSL 17 września 2018 r.) dotyczące wniosku „o sprawdzenie zgodności inwestycji planowanej na działce 100/9 obręb Złotkowo z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego” informuję, że zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2017.1257 z dnia 2017.06.27 ze zm.), organy administracji publicznej przestrzegają z urzędu swojej właściwości rzeczowej i miejscowej, natomiast zgodnie z art. 20 właściwość rzeczową organu administracji publicznej ustala się według przepisów o zakresie jego działania. Z treści przekazanego pisma wyprowadzić można żądanie do interpretowania przez Wójta ustaleń obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Informuję ponadto, że aktualnie przed Wójtem Gminy Suchy Las toczy się postępowanie w przedmiocie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia (tzw. decyzji środowiskowej) obejmującego budowę hali z instalacją do produkcji frakcji biomasy (biododatku drugiej generacji do biokomponentu) z tłuszczów pochodzenia roślinnego, planowanego do realizacji na ww. działce. Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U.2017.1405 t.j. z dnia 2017.07.21 ze zm.) organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, przy czym zgodność z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest podstawowym kryterium oceny zamierzeń inwestycyjnych podmiotu ubiegającego się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (por. także Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 29 czerwca 2018 r., sygn. akt II SA/Kr 502/18). Podkreślenia wymaga, iż w toku przedmiotowego postępowania Wójt analizuje zgodność inwestycji z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego **wyłącznie w zakresie zgodności lokalizacji planowanej inwestycji z przeznaczeniem terenu określonym w planie miejscowym**, nie odnosząc się do pozostałych aspektów zamierzenia inwestycyjnego.

W tym miejscu wyjaśnić należy że ww. działka, objęta jest obowiązującym *miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego w Złotkowie, w rejonie węzła komunikacyjnego „Złotkowo” (zatwierdzonym uchwałą nr XIII/151/15 Rady Gminy Suchy Las z dnia 17 grudnia 2015 r. i ogłoszonym w Dz. Urz. Woj. Wlkp. z dnia 29 grudnia 2015 r. – poz. 8912)* i leży częściowo w granicach **terenu obiektów produkcyjnych, magazynów oraz zabudowy usługowej**, oznaczonego symbolem **1Px/U**, a częściowo w granicach **terenu dróg publicznych dojazdowych** oznaczonego symbolem **9KDD**. Zgodnie z § 14 pkt 1 ww. planu miejscowego, dla terenów obiektów produkcyjnych składów i magazynów oraz zabudowy usługowej, oznaczonych na rysunku planu

symbolami 1Px/U, (...), ustalono lokalizację obiektów budowlanych związanych z prowadzeniem działalności produkcyjnej, usługowej oraz magazynowej wraz z infrastrukturą towarzyszącą; natomiast w zakresie zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego (§ 5) ustalono m.in. zakaz lokalizacji przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, z wyjątkiem inwestycji celu publicznego oraz innych inwestycji wymienionych w części tekstowej planu, w tym m.in. instalacji do produkcji paliw z produktów roślinnych, z wyłączeniem instalacji do wytwarzania biogazu rolniczego w rozumieniu ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, ze zm.) o zainstalowanej mocy elektrycznej nie większej niż 0,5 MW lub wytwarzających ekwiwalentną ilość biogazu rolniczego wykorzystywanego do innych celów niż produkcja energii elektrycznej. Do tej kategorii zostało zakwalifikowane planowane przedsięwzięcie. **W związku z powyższym uznać należy, że w zakresie przeznaczenia terenu wnioskowana inwestycja jest zgodna z ustaleniami planu miejscowego.**

Jednocześnie podkreślenia wymaga, że w planie miejscowym zawarto cały szereg innych ustaleń, wymagań, wskaźników i parametrów, których spełnienie jest wymagane, aby planowana inwestycja mogła być uznana jako zgodna z ustaleniami planu. Wójt nie posiada projektu budowlanego ww. zamierzenia budowlanego, a więc nie ma możliwości sprawdzenia zgodności inwestycji z planem miejscowym.

Przede wszystkim jednak należy podkreślić, iż ani w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jak również w żadnych innych, znanych przepisach prawa, ustawodawca nie upoważnia Wójta do interpretacji miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w postępowaniu w przedmiocie wydania pozwolenia na budowę. W rezultacie, jeżeli ustawodawca nie przewidział takiej roli względem organu gminnego, nie jest dopuszczalne rozszerzanie jego uprawnień w tym względzie. Stanowiłoby to naruszenie art. 6 k.p.a., zobowiązującego organy do działania na podstawie przepisów prawa (por. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 11 maja 2011 roku, sygn. akt II SA/Bd 167/11).

Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U.2017.1332 t.j. z dnia 2017.07.06 z późn. zm.) przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego **organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza zgodność projektu budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego** i innymi aktami prawa miejscowego (...), a więc ocenia zamierzenie budowlane, poprzez dokonanie wiążącej interpretacji ustaleń planu miejscowego (por. także Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 13 października 2011 r., sygn. akt II SA/Lu 517/11). Wydawanie decyzji administracyjnych w sprawach określonych ustawą p.b. – zgodnie z art. 81 ust. 1 pkt. 1 i 2 należy do zadań organów administracji architektoniczno-budowlanej, a zgodnie z art. 80 ust. 1. organami administracji architektoniczno-budowlanej są starosta, wojewoda oraz Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego.

Powołując się na informację zamieszczoną w publicznym Rejestrze wniosków, decyzji i zgłoszeń, prowadzonym przez Główny Urząd Nadzoru Budowlanego, informuję że w dniu 27 sierpnia 2018 r. do Starosty Poznańskiego wpłynął wniosek podmiotu gospodarczego Bioten sp. z o.o., z siedzibą w Poznaniu (60-478) przy ul. Lutyckiej 93 o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę hali magazynowej z budynkiem administracyjno-socjalnym oraz towarzyszącą infrastrukturą. W związku z powyższym sprawdzenia zgodności inwestycji planowanej na działce o nr ewid. 100/9, obręb Złotkowo ma obowiązek dokonać Starosta Poznański w toku prowadzonego postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji o pozwoleniu na budowę.

Z poważaniem

Z up. Wójta Gminy
Marcin Biliński
Z up. Wójta Gminy

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) UGSL-ROS – d/w
- 3) UGSL-RPA – a/a

Sprawę prowadzi: Referat Informacji Przestrzennej i Architektury | Miłosz Strejczyk | nr tel: +48 61-8926-517 | e-mail: milosz.strejczyk@suchylas.pl